



**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

« 14 » 05 2016 г.

**БОЕРЫК**

№ 8

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях дальнейшего повышения качества подготовки населения Республики Татарстан по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера, а также действий в случаях совершения террористических актов, глава Балтасинского муниципального района Республики Татарстан распоряжается:

1. Утвердить прилагаемые Организационно-методические указания по подготовке населения Балтасинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы.

Рекомендовать Балтасинскому районному исполнительному комитету, органам местного самоуправления, руководителям организаций и предприятий всех форм собственности обеспечить выполнение мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы в пределах бюджетных ассигнований местного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также собственных средств организаций.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить руководителя Балтасинского районного исполнительного комитета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан Р.И.Шакирова.

Глава Балтасинского  
муниципального района

Р.Р. Нутфуллин

**Организационно-методические указания по подготовке населения  
Балтасинского муниципального района Республики Татарстан в области  
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на  
2016-2020 годы**

Совместные усилия исполнительных органов, органов местного самоуправления Балтасинского муниципального района и организаций по обеспечению функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011-2015 годах позволили в целом успешно решить задачи по подготовке всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям.

Основные итоги этой деятельности:

не в полном объеме обеспечена требуемая периодичность повышения квалификации большинством командиров нештатных формирований гражданской обороны;

обеспечено поддержание на минимально необходимом уровне знаний и практических навыков личного состава нештатных формирований по выполнению обязанностей в соответствии с предназначением;

повышены степень и качество взаимодействия руководителей и специалистов Балтасинского районного исполнительного комитета, органов местного самоуправления и Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан при организации выполнения мероприятий по подготовке населения;

обеспечено успешное усвоение обучающимися общеобразовательных организаций правил безопасного поведения в повседневной жизни и способов защиты от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в истекшем пятилетии проводилась в ОАО «Балтасинское МПП ЖКХ», МКУ «Управление образования Балтасинского районного исполнительного комитета Республики Татарстан», ООО «МДСУ-1», Филиал ООО «Арча» «Балтасинский ММК», ГАУЗ «Балтасинская ЦРБ».

Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и

возникновении опасностей, присущих военным конфликтам, чрезвычайным ситуациям и террористическим актам, основными из которых являются:

организация подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, еще не стала одной из приоритетных задач в деятельности значительной части руководителей муниципальных образований и организаций по выполнению требований законодательства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

продолжает оставаться низким процент прошедших курсовое обучение председателя и членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики Балтасинского муниципального района;

многие руководители, должностные лица и специалисты гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций слабо ориентируются в нормативной правовой базе по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, не знают и не учитывают в работе последние изменения в ней;

применяемые виды и методы подготовки населения носят, как правило, излишне академический характер, недостаточно увязываются с задачами конкретных обучаемых групп населения, а также не обеспечивают привитие населению практических навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

требует активизации работа по координации взаимодействия исполнительных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения республики и, в первую очередь, подрастающего поколения;

медленно внедряется в подготовку всех групп населения электронное обучение, а в практику подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - дистанционные образовательные технологии;

недостаточно внимания уделяется подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности, в том числе при нахождении на природе, а также правилам поведения и действиям в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

на крайне низком уровне организована подготовка работающего персонала на предприятиях агропромышленного комплекса;

слабым звеном в общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности продолжает оставаться организация подготовки неработающего населения;

учебно-материальная база многих объектов экономики для проведения занятий с работающим персоналом по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций морально и физически устарела и не в полной мере отвечает требованиям новых программ подготовки;

образовательные организации недостаточно обеспечиваются наглядными пособиями и приборами для качественного усвоения обучающимися вопросов гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

В целях повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, использованию способов и применению средств защиты, а также оказанию первой помощи:

Главной задачей по подготовке населения Балтасинского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам,, в том числе действиям по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», при обеспечении высокого качества реализации всех программ подготовки и с максимально возможным охватом обучаемых.

Основные усилия в работе по выполнению главной задачи необходимо сосредоточить на:

развитии нормативной правовой базы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом

изменений, вносимых в федеральные законы и подзаконные акты в данной области;

обеспечении реализации принципов, вытекающих из государственной политики в данной области: всеобщности, обязательности, непрерывности и комплексности подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении персональной ответственности руководителей исполнительных органов, органов местного самоуправления и организаций за состояние работы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях и в организациях;

повышении уровня организации и осуществления дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций исполнительных органов, органов местного самоуправления и организаций как категорий, определяющих своевременное и качественное выполнение всего комплекса задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

развитии и становлении системы, форм и методов практической подготовки нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне к действиям по предназначению;

совершенствовании методик подготовки и проведения всех видов занятий, учений и тренировок для повышения их практической направленности, необходимой для подготовки обучаемых к выполнению конкретных функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении эффективности использования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения для обучения населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

создании и поддержании в постоянной готовности к применению учебноматериальной базы для подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с программами подготовки.

Подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организовать в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в объеме,

дифференциальнодостаточном для качественного выполнения функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, возложенных на каждую группу населения.

Предложить Балтасинскому районному исполнительному комитету, Балтасинскому пожарно-спасательному гарнизону:

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Балтасинского муниципального района не реже одного раза в год вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

разработать и утвердить программу подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций работников администрации Балтасинского районного исполнительного комитета, а также программы подготовки личного состава нештатных формирований, созданных на территории Балтасинского муниципального района;

ежегодно до начала нового года в системе подготовки населения в области гражданской защиты разрабатывать:

приказы об итогах подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на очередной год,

план подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год,

комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;

обеспечить составление и направление до 1 сентября текущего года объективной заявки от Балтасинского муниципального района на подготовку руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командиров нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в предстоящем году;

повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих и отчетных документов организаций по подготовке работающего населения в области гражданской обороны и защиты от

чрезвычайных ситуаций и усилить контроль за их своевременным выполнением;

обеспечить эффективное функционирование системы контроля на муниципальном уровне за соблюдением установленной периодичности повышения квалификации руководителями, должностными лицами и работниками гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командирами территориальных нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

обеспечить ежегодное проведение школьных и районных соревнований «Школа безопасности» и подготовку команды-победительницы к республиканским соревнованиям;

оказать организационно-методическую помощь организациям Балтасинского муниципального района в вопросах реконструкции учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с приказом Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан - Премьер-министра Республики Татарстан от 22.10.2015 № 44 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебноматериальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

организовать разработку и изыскание средств для издания на русском и татарском языках памяток и пособий по действиям населения муниципального образования в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для Балтасинского муниципального района;

планировать и проводить учения и тренировки по гражданской защите, при этом особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов, отработке практических навыков должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью в системе гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросам практической подготовки обучаемых к действиям в чрезвычайных ситуациях, при пожарах и угрозе террористических актов в образовательных и медицинских организациях и в местах массового пребывания людей. Исключить формализм при организации и проведении всех видов учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций,

обеспечению пожарной безопасности, не допускать случаев необоснованного переноса сроков их проведения;

повысить ответственность руководителей учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за качественную отработку учебных вопросов, в том числе с привлечением работающего и неработающего населения, а также обучающихся;

активизировать работу по подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

принимать необходимые меры по совершенствованию пропаганды знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, сделав основной упор на использование возможностей районных средств массовой информации.

совместно с органами местного самоуправления и руководителями организаций осуществлять на постоянной основе согласованную работу по повышению качества подготовки различных групп населения, развитию и совершенствованию учебно - материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также проведения учений и тренировок;

оказывать методическую помощь структурным подразделениям (работникам), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организаций Балтасинского муниципального района по вопросу организации подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов спасательных и пожарно-спасательных формирований для проведения занятий в образовательных организациях по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

усилить контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок;

в соответствии с разработанными положениями проводить смотры-конкурсы на лучшую учебно-материальную базу объектов экономики по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (ежегодно);

совместно с МКУ «Управление образования Балтасинского районного исполнительного комитета Республики Татарстан»:

проводить один раз в два года:

смотр-конкурс на лучшую общеобразовательное учреждение Балтасинского муниципального района по обучению обучающихся предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

смотр-конкурс на лучшую профессиональное образовательное учреждение Балтасинского муниципального района по обучению студентов дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

районный конкурс «Учитель года по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

проводить ежегодную корректировку учебно-методических материалов, внедрять в процесс подготовки новые учебные программы и современные технологии обучения;

продолжить работу по организации внеклассного обучения обучающихся по основам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию путем проведения ежегодных соревнований «Школа безопасности» в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

обеспечить обязательное повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» образовательных организаций в течение первого года работы после назначения на должность, а в последующие - не реже одного раза в 3 года.